

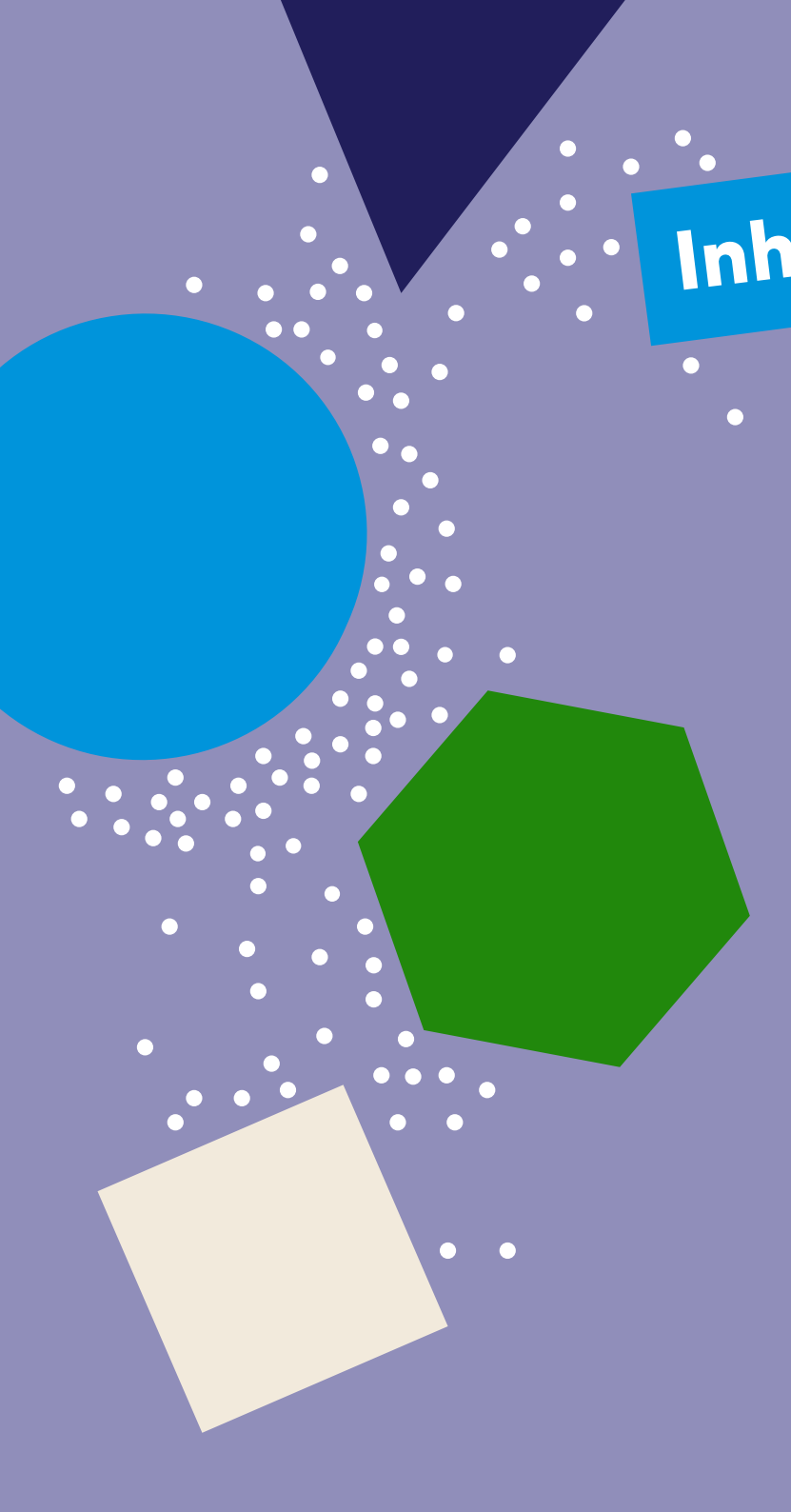
A&O
FONDSSEN

Personeelsmonitor

Decentrale Overheidssectoren

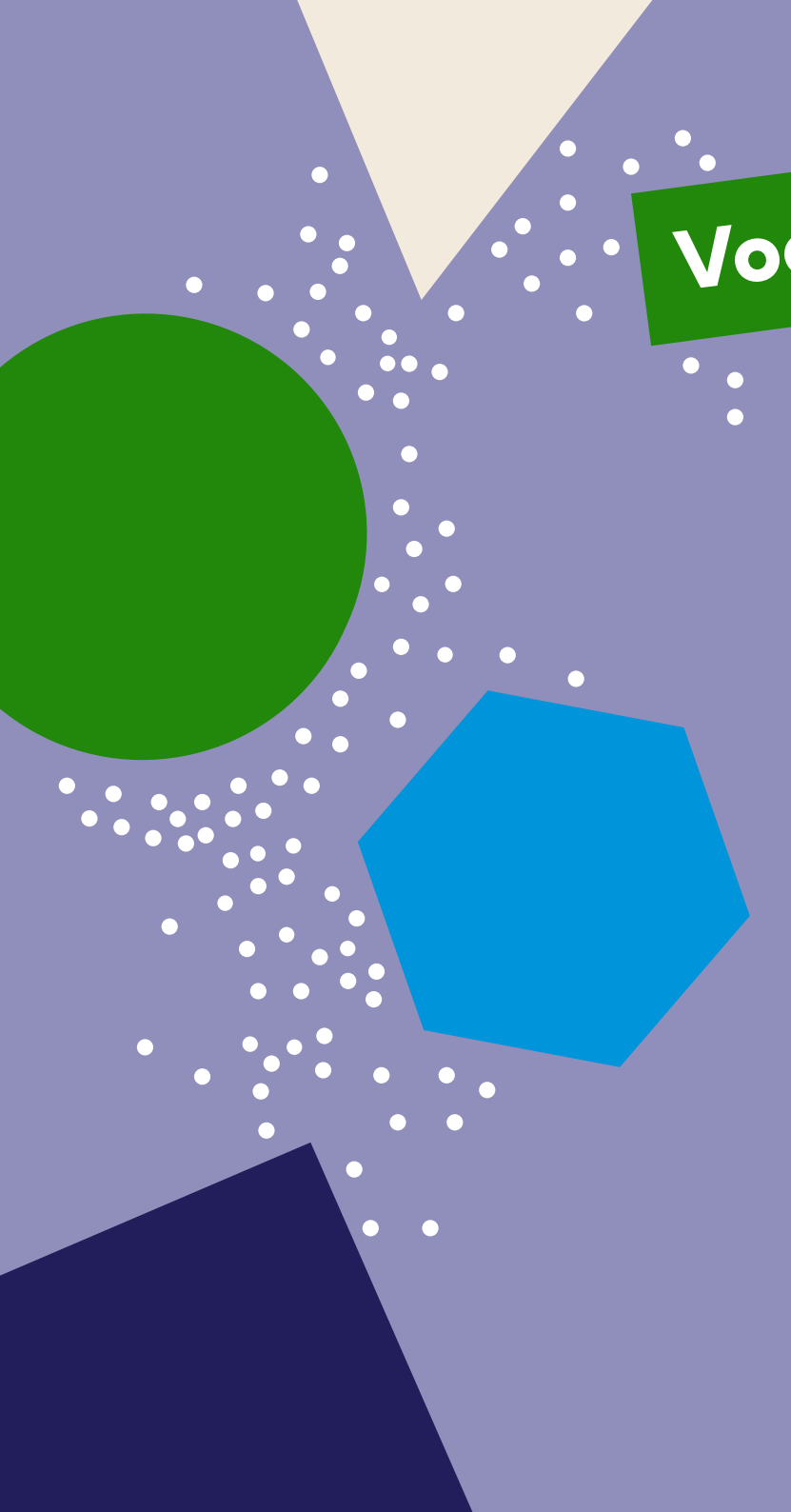
2024





Inhoud

Voorwoord	3
Werkgelegenheid	4
Dienstverband	5
Personeelsopbouw naar geslacht	6
Personeelsopbouw naar leeftijd	7
Personeelsopbouw naar dienstjaren	9
In- en uitstroom	10
Ziekteverzuim	12



Voorwoord

Voor je ligt de Personeelsmonitor Decentrale Overheidssectoren 2024. Deze publicatie is het resultaat van een samenwerking tussen de A&O-fondsen van Provincies, Waterschappen en Gemeenten.

De gegevens in deze monitor zijn verzameld uit de afzonderlijke monitors van de drie sectoren: Personeelsmonitor Gemeenten, Personeelsmonitor Provincies en HR-monitor Waterschappen. Ze hebben allemaal betrekking op het jaar 2024. Om deze gezamenlijke monitor mogelijk te maken, hebben de drie fondsen een uniforme set kernvragen opgesteld. Elk fonds heeft deze vragen geïntegreerd in de eigen monitor, aangevuld met sectorspecifieke onderwerpen.

Deze monitor biedt inzicht in het personeelsbestand van de drie decentrale overheidssectoren afzonderlijk, en maakt het daarnaast mogelijk om personeelskenmerken tussen de sectoren onderling te vergelijken.

De resultaten laten zien dat er op verschillende thema's zowel verschillen als overeenkomsten in trends bestaan tussen de sectoren. Waar relevant zullen de drie A&O-fondsen het komende jaar gezamenlijk optrekken of actief kennis delen over deze onderwerpen.

Den Haag, september 2025

Maurice Tramper | A&O-fonds Provincies
Jan Anne van Dijk | A&O fonds Waterschappen
Jeroen van Gool | A&O fonds Gemeenten

Werkgelegenheid



	PROVINCIES			WATERSCHAPPEN			GEMEENTEN		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Personen	12.375	12.900	13.417	14.457	15.102	16.037	179.380	191.920	200.750
Procentuele ontwikkeling 2022-2024		4,0%			6,2%			4,6%	
Fte	11.356	11.873	12.359	13.602	14.182	15.080	161.340	170.349	182.680
Procentuele ontwikkeling 2022-2024		4,6%			4,3%			5,3%	

In 2024 werkten in totaal 230.204 personen bij de drie decentrale overheidssectoren: provincies, waterschappen en gemeenten. Het merendeel van deze medewerkers werkten bij een gemeente. Net als in 2023 bedroeg dit aandeel 87 procent. Waterschappen en provincies namen respectievelijk 7 en 6 procent van het totale personeelsbestand voor hun rekening.

In 2024 is opnieuw het aantal medewerkers binnen de decentrale overheden toegenomen. Ten opzichte van 2023 groeide het personeelsbestand met ruim 10.000 personen, een stijging van 4,4 procent. De grootste procentuele toename deed zich voor bij waterschappen, met een groei van 6,2 procent. Bij gemeenten en provincies bedroeg de groei respectievelijk 4,6 en 4,0 procent.

Ter vergelijking: de werkzame beroepsbevolking in Nederland nam in dezelfde periode toe met 0,6 procent, binnen de sector openbaar bestuur en overheidsdiensten met 4,8 procent (bron: CBS Statline).

Tussen 2023 en 2024 groeide het aantal fulltime equivalenten (fte) bij provincies en gemeenten harder dan het aantal personen. Dat betekent dat er niet alleen meer mensen bij kwamen, maar dat zij gemiddeld ook meer uren gingen werken.

Bij de waterschappen gebeurde het tegenovergestelde: daar groeide het aantal fte juist minder hard dan het aantal medewerkers. Met andere woorden: er kwamen wel meer mensen bij, maar zij gingen gemiddeld juist minder uren werken.



	PROVINCIES			WATERSCHAPPEN			GEMEENTEN		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Full- en parttimers (percentage van aantal personen)									
Voltijd	61%	61%	62%	74%	73%	73%	59%	59%	60%
Deeltijd	39%	39%	38%	26%	27%	27%	41%	41%	40%
Contract voor onbepaalde/bepaalde tijd (percentage van aantal fte)									
Onbepaalde tijd	90%	88%	87%	90%	88%	88%	88%	87%	87%
Bepaalde tijd	10%	12%	13%	10%	12%	12%	12%	13%	13%
Deeltijdfactor (gemiddeld)									
	0,92	0,92	0,92	0,94	0,94	0,94	0,90	0,90	0,91

In 2024 hadden waterschappen naar verhouding het hoogste aandeel voltijds medewerkers: 73 procent van het personeel werkte voltijds. Bij provincies en gemeenten ging het om respectievelijk 62 en 60 procent. Deze percentages zijn vrijwel gelijk aan die van 2022 en 2023. Het aandeel voltijds medewerkers binnen de decentrale overheidssectoren lag daarmee hoger dan het landelijke gemiddelde van 52 procent. Binnen de sector openbaar bestuur en overheidsdiensten werkte in 2024 69 procent van de medewerkers voltijds (bron: CBS Statline).

Het percentage contract voor onbepaalde tijd is in 2024 bij de provincies licht gedaald ten opzichte van 2023. Bij de andere twee sectoren bleef dit percentage hetzelfde.

Het ging in 2024 bij provincies, waterschappen en gemeenten om respectievelijk 87, 88 en 87 procent van het aantal fte. De trend van de afgelopen jaren, waarin het aandeel contracten voor bepaalde tijd licht toeneemt, lijkt hiermee te stagneren.

De gemiddelde deeltijdfactor bleef bij provincies en waterschappen gelijk aan die van vorig jaar. Met 0,94 was deze het hoogst bij waterschappen, gevolgd door provincies met 0,92. Bij gemeenten was sprake van een lichte stijging; de deeltijdfactor steeg daar van 0,90 naar 0,91.

Personeelsopbouw naar geslacht



	PROVINCIES			WATERSCHAPPEN			GEMEENTEN		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Geslacht (percentage van aantal personen)									
Man	52%	51%	51%	68%	67%	67%	45%	45%	45%
Vrouw	48%	49%	49%	32%	33%	33%	55%	55%	55%
Geslacht (percentage van aantal fte)									
Man	54%	53%	53%	71%	70%	69%	48%	48%	47%
Vrouw	46%	47%	47%	29%	30%	30%	52%	52%	53%

Het aandeel mannen was in 2024 wederom het hoogst bij waterschappen. Daar was 67 procent van de werkzame personen een man. Bij de provincies bedroeg dit aandeel 51 procent en bij de gemeenten 45 procent. Deze verhoudingen zijn gelijk gebleven ten opzichte van 2023. Landelijk was het aandeel mannen in de werkzame beroepsbevolking in 2024 53 procent. Binnen de sector openbaar bestuur lag dit op 52 procent (bron: CBS Statline).

Het aandeel vrouwen in fte is blijft in alle drie de sectoren nog steeds lager dan het aandeel vrouwen in het aantal medewerkers.

Personeelsopbouw naar leeftijd



	PROVINCIES			WATERSCHAPPEN			GEMEENTEN		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Leeftijdsopbouw (percentage van aantal personen)									
Jonger dan 25 jaar	1%	1%	1%	2%	2%	3%	2%	2%	2%
25 - 34 jaar	15%	16%	17%	14%	15%	17%	16%	17%	18%
35 - 44 jaar	20%	20%	20%	21%	21%	21%	22%	22%	22%
45 - 54 jaar	29%	28%	27%	29%	28%	27%	28%	27%	26%
>55 jaar	36%	35%	34%	34%	34%	32%	33%	32%	31%

De personeelsopbouw naar leeftijd vertoont in alle drie decentrale overheidssectoren hetzelfde beeld. Het grootste deel van de medewerkers bevond zich bij provincies, waterschappen en gemeenten in de leeftijdscategorie van 55 jaar en ouder. Dit betrof respectievelijk 34 procent, 32 procent en 31 procent. Landelijk lag dit aandeel op 23 procent (bron: CBS Statline). In vergelijking met de totale werkzame beroepsbevolking is het personeelsbestand binnen de decentrale overheden daarmee ouder van samenstelling.

Het aandeel jongeren tot 35 jaar liet in 2024 binnen de drie sectoren een lichte stijging zien, in lijn met de ontwikkeling van de afgelopen jaren. Bij provincies ging het om 18 procent van de medewerkers, bij waterschappen en gemeenten om 20 procent. Bij provincies en waterschappen nam het aandeel medewerkers dat in de leeftijdsgroep van 25 tot en met 34 jaar valt toe tot 17%. Bij gemeenten was dit aandeel 18%.

Het aandeel medewerkers in de leeftijdscategorieën 45 tot en met 54 jaar en 55 jaar en ouder daalde iets ten opzichte van het jaar ervoor. Deze ontwikkeling deed zich voor bij provincies, waterschappen en gemeenten.



	PROVINCIES			WATERSCHAPPEN			GEMEENTEN		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Gemiddelde leeftijd (jaren)									
Gemiddelde leeftijd totaal	48,2	48,0	47,6	47,7	47,5	46,9	47,2	46,8	46,5

In 2024 varieerde de gemiddelde leeftijd van medewerkers van 47,6 jaar bij provincies, 46,9 jaar bij waterschappen tot 46,5 jaar bij gemeenten. In alle drie de sectoren is de gemiddelde leeftijd gedaald ten opzichte van 2023. De grootste daling deed zich voor bij waterschappen, met een afname van 0,6 jaar. Bij provincies en gemeenten daalde de gemiddelde leeftijd met respectievelijk 0,4 en 0,3 jaar.

Medewerkers van gemeenten waren met 46,5 jaar gemiddeld het jongst, gevolgd door waterschappen met 46,9 jaar. Medewerkers van provincies waren gemiddeld het oudste met 47,6 jaar.

Personeelsopbouw naar dienstjaren



	PROVINCIES			WATERSCHAPPEN			GEMEENTEN		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Aantal dienstjaren (percentage van aantal personen)									
Korter dan 3 jaar	28%	28%	30%	25%	25%	29%	30%	33%	35%
3 - 10 jaar	25%	28%	30%	27%	29%	29%	25%	27%	30%
10 jaar of meer	47%	44%	40%	48%	46%	42%	45%	40%	35%

Het merendeel van de medewerkers had een langdurig dienstverband. Net als in voorgaande jaren was het aandeel medewerkers met tien of meer dienstjaren in 2024 het hoogst bij waterschappen (42 procent), gevolgd door provincies (40 procent) en gemeenten (35 procent). Ten opzichte van 2023 is dit aandeel in alle drie de sectoren afgenomen: bij gemeenten met 5 procentpunt en bij zowel waterschappen als provincies met 4 procentpunt.

Binnen de groep met minder dan drie jaar dienstverband was de grootste stijging zichtbaar bij de waterschappen, met een toename van 4 procentpunt. Bij provincies en gemeenten nam dit aandeel toe met 2 procentpunt.

Bij gemeenten groeide het aandeel medewerkers met drie tot tien dienstjaren het sterkst, met een stijging van 3 procentpunt. Bij provincies was dit 2 procentpunt. Bij waterschappen bleef het aandeel in deze categorie gelijk aan dat van vorig jaar (29 procent).

In- en uitstroom



	PROVINCIES			WATERSCHAPPEN			GEMEENTEN		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Instroom (% van aantal personen)									
Jonger dan 25 jaar	5%	5%	6%	8%	10%	9%	9%	9%	9%
25 - 34 jaar	31%	33%	36%	35%	31%	35%	33%	33%	34%
35 - 44 jaar	24%	24%	22%	25%	25%	24%	26%	25%	25%
45 - 54 jaar	24%	21%	19%	21%	23%	21%	21%	21%	19%
55 - 59 jaar	9%	8%	9%	7%	8%	8%	7%	11%	11%
60 jaar en ouder	7%	7%	8%	4%	4%	4%	4%	1%	1%
Instroom (%)	12,5%	13,2%	12,9%	11,7%	11,5%	12,6%	15,9%	18,1%	16,0%

In 2024 hadden gemeenten met 16,0 procent het hoogste instroompercentage. Bij provincies lag de instroom op 12,9 procent. In beide sectoren was er sprake van een daling ten opzichte van 2023. Bij waterschappen steeg het instroompercentage met 11,5 procentpunt tot 12,6 procent.

Net als in voorgaande jaren vond ook in 2024 de meeste instroom van nieuwe medewerkers plaats in de leeftijdscategorie 25 tot en met 34 jaar.



	PROVINCIES			WATERSCHAPPEN			GEMEENTEN		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Uitstroom (% van aantal personen)									
Jonger dan 25 jaar	2%	1%	2%	2%	4%	6%	3%	4%	4%
25 - 34 jaar	17%	18%	17%	19%	17%	17%	19%	19%	19%
35 - 44 jaar	17%	17%	17%	21%	18%	18%	21%	20%	19%
45 - 54 jaar	19%	20%	19%	20%	22%	17%	21%	20%	19%
55 - 59 jaar	8%	9%	10%	9%	8%	9%	9%	19%	19%
60 jaar en ouder	36%	35%	36%	29%	30%	34%	27%	18%	20%
Uitstroom (%)	8,4%	9,5%	9,4%	9,2%	7,9%	8,2%	8,2%	9,3%	8,9%

Het uitstroompercentage was in 2024 eveneens hoog bij provincies en gemeenten. De uitstroom bedroeg 9,4 procent bij provincies en 8,9 procent bij gemeenten. Net als bij de instroom daalde het uitstroompercentage bij provincies en gemeenten in de periode 2023–2024. Bij de waterschappen was daarentegen sprake van een stijging. Het uitstroompercentage nam met 0,3 procentpunt toe tot 8,2 procent.

In 2024 bleef het aandeel jongeren tot 35 jaar in de uitstroom bij provincies en gemeenten gelijk ten opzichte van 2023. Bij waterschappen nam dit aandeel toe met 2 procentpunt. De meeste uitstroom binnen alle drie overheidssectoren vond plaats in de leeftijdscategorie van 60 jaar en ouder.



	PROVINCIES			WATERSCHAPPEN			GEMEENTEN		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Ziekteverzuimpercentage									
Ziekteverzuim totaal	5,3%	5,5%	5,3%	5,5%	5,2%	4,9%	6,7%	6,5%	6,7%
Ziekteverzuim korter dan 1 jaar	4,3%	4,2%	4,2%	4,4%	4,0%	3,6%	5,3%	4,9%	5,0%
Meldingsfrequentie									
Meldingsfrequentie	0,9	0,9	0,9	1,2	1,1	1,0	1,04	0,96	0,96

Tussen 2023 en 2024 is het ziekteverzuimpercentage gedaald bij zowel provincies als waterschappen. Bij provincies daalde het percentage met 0,2 procentpunt tot 5,3 procent. Bij waterschappen ging het om een daling van 0,3 procentpunt, waarmee het ziekteverzuim uitkwam op 4,9 procent. Bij gemeenten steeg het ziekteverzuimpercentage in dezelfde periode met 0,2 procentpunt tot 6,7 procent.

Landelijk daalde het ziekteverzuimpercentage van 5,3 procent in 2023 naar 5,2 procent in 2024. Bij organisaties met meer dan honderd medewerkers bedroeg het ziekteverzuim in 2024 6,1 procent. Binnen de sector openbaar bestuur steeg het verzuimpercentage in 2024 met 0,1 procentpunt tot eveneens 6,1 procent (bron: CBS Statline). Het aandeel langdurig verzuim was in 2024 het hoogst bij gemeenten (1,7 procent), gevolgd door waterschappen (1,3 procent) en provincies (1,1 procent).

In 2024 bleef de gemiddelde meldingsfrequentie bij zowel provincies als gemeenten gelijk ten opzichte van het voorgaande jaar, met respectievelijk 0,9 en 0,96. Bij waterschappen daalde de meldingsfrequentie tot 1,0.

OPDRACHTGEVER

A&O-fonds Provincies
A&O fonds Waterschappen
A&O fonds Gemeenten

VORMGEVING

insandouts communication and design

FOTOGRAFIE

Kees Winkelman

AUTEURS

Marga Waldekker, A&O-fonds Provincies
Erika Nehmelman, A&O fonds Waterschappen
Carina Hellings, A&O fonds Gemeenten

September 2025

A&O-FONDS PROVINCIES

Postbus 11560
2502 AN Den Haag
070 7630040
info@aenoprovincies.nl
www.aenoprovincies.nl

A&O FONDS WATERSCHAPPEN

Postbus 96920
2509 JH Den Haag
06 31931044
info@aenowaterschappen.nl
www.aenowaterschappen.nl

A&O FONDS GEMEENTEN

Postbus 11560
2502 AN Den Haag
070 7630030
contact@aeno.nl
www.aeno.nl

